



## COMUNE DI BRONTE

### *AREA IV-Sociale e pubblica istruzione*

### **DETERMINAZIONE**

NUMERO 376 DEL 31-12-2020

**Oggetto:** Proroga tecnica dal 01.01.2021 fino al 31.03.2021, alla Società Cooperativa Iride con sede in Scordia in Via Carlo Alberto n. 49 per la gestione di n. 143 posti ordinari e aggiuntivi nei comuni di Bronte, Giarre, Calatabiano, Santa Maria di Licodia, Belpasso e Fiumefreddo di Sicilia agli stessi patti e condizioni previsti nel contratto Rep.n.3946/2017 e Rep.n.1/2019.

#### **IL CAPO DELLA AREA IV-Sociale e pubblica istruzione**

Premesso che il Ministero dell'Interno in data 18.11.2019 ha pubblicato il Decreto che ha regolamentato le modalità di accesso da parte degli Enti locali, di cui all'art. 2 del decreto legislativo n. 267/2000, ai finanziamenti del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, di cui all'art. 1-septies del decreto-legge 30.12.1989 n. 416, convertito, con modificazioni, nella legge 28 febbraio 1990 n. 39, ai fini della predisposizione dei servizi di accoglienza per i soggetti indicati dall'art.1-sexies del medesimo decreto-legge, nonché l'approvazione delle "linee guida per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (Siproimi) per il periodo 2020-2022";

Considerato che, per l'accesso ai finanziamenti del Fondo nazionale per le politiche e i servizi dell'asilo, gli Enti Locali di cui all'art. 1 presentano le proposte progettuali per l'attivazione dei servizi di accoglienza al Ministero dell'Interno - Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione;

Dato atto che il predetto decreto ha previsto che le proposte progettuali dovevano essere valutate, ai fini dell'ammissione al finanziamento, dalla Commissione di cui all'art. 3, con le modalità indicate nelle linee guida adottate ai sensi dell'art. 7 dello stesso Decreto. I progetti approvati avranno durata triennale per il periodo 2020-2022;

Preso atto che in sede di prima attuazione del predetto decreto, gli enti locali con progetti in scadenza entro il 31.12.2019 potevano formalizzare la domanda di prosecuzione entro 30 giorni dall'entrata in vigore del decreto suddetto e che il relativo finanziamento doveva essere assegnato entro il 01.07.2020 con scadenza al 31.12.2022;

Dato atto che il Comune di Bronte è titolare di un progetto di servizi di accoglienza ex Sprar, oggi Siproimi, per n. 143 posti ordinari e aggiuntivi, che in seguito a espletamento di gara pubblica, giusta determina n. 198 del 30.06.2017, con contratto Rep. n. 3946/2017 e giusta determina n.21/2019, con contratto Rep. n. 1/2019, è stato affidato alla Soc. Coop. Iride con sede a Scordia, con scadenza al 31.12.2019;

Vista la Delibera della Giunta Municipale n. 133 del 19.12.2019, con la quale il Sindaco di questo Comune è stato autorizzato a presentare apposita domanda di prosecuzione del progetto di accoglienza al Ministero, ai sensi del Decreto del 18.11.2019, nelle modalità previste da tale Decreto e alle allegate Linee guida dello stesso decreto ai fini della predisposizione dei servizi di accoglienza



## COMUNE DI BRONTE

per i soggetti indicati dall'art.1-sexies del medesimo decreto-legge, per il funzionamento del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (Siproimi) per il periodo 2020-2022 ;

Dato atto che, con la sopra menzionata delibera di G.M., il Capo della IV Area è stato autorizzato, nelle more dell'approvazione della domanda di prosecuzione dell'accoglienza di cui al punto n. 1, a procedere all'affidamento del servizio nel rispetto della normativa in materia di procedure di affidamento dei servizi di accoglienza, tenendo conto di quanto disposto dall'ANAC in ordine alla proroga tecnica degli affidamenti dei servizi relativi ai progetti SPRAR, con delibera n. 1200 del 23.11.2016, allorchè "per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione, vi sia l'effettiva necessità di assicurare il servizio, nelle more del reperimento con le ordinarie procedure di un nuovo contraente, per il tempo necessario alla concessione del nuovo finanziamento ed all'espletamento della procedura di gara per la scelta del nuovo affidatario, ove non dipenda causa imputabile alla stazione appaltante, bensì dalla disciplina sui finanziamenti";

Richiamate la determina della IV Area, n. 90 del 16.04.2020 e la determina della IV Area n. 157 del 19.06.2020, con le quali è stato prorogato alla ditta in atto affidataria, Società Cooperativa Iride, con sede in Scordia in Via Carlo Alberto n. 49, la gestione del progetto SIPROIMI di n. 143 posti ordinari e aggiuntivi nei Bronte, Giarre, Calatabiano, Santa Maria di Licodia, Belpasso e Fiumefreddo di Sicilia agli stessi patti e condizioni previsti nel contratto Rep. 1/2019, ai sensi dell'art. 86 bis della Legge 24 aprile 2020, n. 27 (*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19*) il quale ha stabilito che fino al 31.12.2020, in considerazione della situazione straordinaria derivante dallo stato di emergenza di cui alla delibera del Consiglio dei Ministri in data 31.01.2020, gli Enti locali, titolari di progetti di accoglienza nell'ambito del sistema di protezione di cui all'art. 1 sexies del D.L. 30.12.89 n. 416, convertito con modificazioni in legge 28.02.1990 n. 39, in scadenza al 31.12.2019, le cui attività sono state autorizzate fino al 30.06.2020 e di progetti in scadenza alla medesima data del 30.06.2020, che hanno presentato domanda di proroga ai sensi del decreto del Ministro dell'Interno 18.11.2019, (pubblicato nella Gazzetta Ufficiale n. 284 del 4 dicembre 2019), sono autorizzati alla prosecuzione dei progetti finanziati, in deroga alle disposizioni del codice di cui al d.lgs 18 aprile 2016 n. 50, fatto salvo il rispetto delle disposizioni del codice delle leggi antimafia e delle misure di prevenzione, di cui al decreto legislativo 6.09.2011 n. 159, nonché dei vincoli inderogabili derivanti dall'appartenenza all'Unione Europea e, a condizione che non sussistano eventuali ragioni di revoca, accertate ai sensi del citato Decreto del Ministro dell'Interno 18.11.2019 e nei limiti delle risorse del Fondo Nazionale per le politiche e i servizi per l'asilo, di cui all'art. 1- septies del medesimo decreto legge n. 146 del 1989;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno, del 10.08.2020 prot. 16288, con il quale sono stati approvati i progetti scaduti il 31.12.2019 e il 30.06.2019, prorogati fino al 31.12.2020, di cui agli elenchi (All.1, 2, 3, 4, 5, e 6) costituenti parti integranti del predetto decreto, autorizzati alla prosecuzione dall'1.01.2021 al 31.12.2022, ove i posti del progetto SIPROIMI approvati al Comune di Bronte risultano essere n. 143;

Dato atto che con Determina della IV Area n. 214 del 10.09.2020 è stato approvato il bando di gara e capitolato d'appalto per procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del Dlgs 50 del 18.04.2016 per la gestione del Progetto SIPROIMI del sistema di protezione per titolari di protezione internazionale e per minori stranieri non accompagnati (Siproimi) per il periodo 01.01.2021 al 31.12.2022;

Prso atto che sono stati eseguiti gli adempimenti previsti dalla legge al fine di pubblicare il bando di gara in questione sulla G.U.R.S. sui giornali a tiratura locale oltre che sul sito del Ministero dei Lavori pubblici, mediante l'acquisizione di preventivi per l'individuazione della proposta più conveniente; che la gara è stata già pubblicata nei modi di legge e che le offerte dovranno pervenire alla C.U.C. di questo Comune entro il 13.01.2021 ore 12:00;

Visto il Decreto Sindacale n. 31 del 6.11.2020, con il quale è stata attribuita la posizione organizzativa di Capo della IV Area Sociale e Pubblica istruzione, all'avv. Francesca Longhitano, e, quindi, responsabile dei procedimenti di competenza della medesima IV Area, in sostituzione del dott. Biagio Meli cessato dal servizio per dimissioni volontarie a far data dall'01.01.2021;

Dato atto che il Presidente della Regione Sicilia, con Ordinanza contingibile e urgente n. 58 del



## COMUNE DI BRONTE

14.11.2020 recante “Ulteriori misure di prevenzione e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID 19 nei comuni di Bronte e Misilmeri”, e successive Ordinanze n. 61 e 62 del 2020, ha dichiarato Bronte “zona rossa”, a causa della diffusione della pandemia da Covid 19 sul territorio del comune medesimo nei mesi di ottobre e novembre 2020, che ha comportato un rallentamento dell'attività amministrativa, per i numerosi casi di positività riscontrati tra gli amministratori e i dipendenti dell'ente, e anche della procedura di gara di cui trattasi, per il virus covid 19 contratto dal Rup e dal sostituto;

Considerato, pertanto, che non si può interrompere un servizio che, per la sua specificità, si identifica come intervento di natura sociale ad interesse pubblico e, per motivi obiettivamente indipendenti da responsabilità di questa amministrazione, al fine di assicurare la prosecuzione del servizio di accoglienza si ritiene utile, necessario e obbligatorio procedere ad una proroga tecnica per il tempo strettamente necessario per completare la procedura di gara, ai sensi dell'art. 106 del D. Lgvo n. 50/2016, e quindi prorogare l'affidamento dal 01.01.2021 al 31.03.2021 alla ditta in atto affidataria, Soc. Coop. Iride con sede in Scordia Via Carlo Alberto n. 49, del servizio di accoglienza per complessivi n. 143 posti ordinari e aggiuntivi nei Comuni di Bronte, Giarre, Calatabiano, Santa Maria di Licodia, Belpasso e Fiumefreddo di Sicilia, agli stessi patti e condizioni di cui al contratto Rep. n. 3947/2017 e Rep. n. 1/2019;

Osservato che, come rilevato dall'ANAC, si tratta di appalti in corso di esecuzione per i quali l'Ente può procedere ad una proroga che consenta di definire la procedura di gara senza interrompere l'attività amministrativa de qua che riguarda servizi essenziali a tutela dei diritti umani per i quali occorre garantire continuità;

Osservato, altresì, che il ricorso alla proroga può trovare giustificazione teorica nel principio di continuità dell'azione amministrativa di cui all'art. 97 della Costituzione discendendo da un “bilanciamento” tra il suddetto principio ed il principio comunitario di libera concorrenza. La proroga, nel caso oggi ammesso, ha carattere di temporaneità e rappresenta uno strumento atto esclusivamente ad assicurare il passaggio da un vincolo contrattuale ad un altro, come chiarito dall'Autorità con parere AG 38/2013: la proroga “è teorizzabile ancorandola al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.) nei soli limitati ed eccezionali casi in cui (per ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione) vi sia l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio nelle more del reperimento di un nuovo contraente” (CdS, sez. V, sent. 11.5.2009, n. 2882).

Vista la L.R. 48/1991;

Vista il vigente Statuto Comunale;

Visto il vigente Regolamento Comunale di contabilità;

Visto il Decreto Sindacale n. 31 del 6.11.2020 con il quale all'Avvocato Longhitano Francesca è stata attribuita la posizione organizzativa della IV Area Sociale e Pubblica Istruzione;

### D E T E R M I N A

- 1) Per i motivi di cui in espositiva, prorogare dal 01.01.2021 al 31.03.2021 comunque per il tempo strettamente necessario per i completamento delle operazioni di gara, alla ditta in atto affidataria, Società Cooperativa Iride con sede in Scordia in Via Carlo Alberto n. 49, la gestione del servizio SIPROIMI di n. 143 posti ordinari e aggiuntivi nei Bronte, Giarre, Calatabiano, Santa Maria di Licodia, Belpasso e Fiumefreddo di Sicilia per € 493.827,50, agli stessi patti e condizioni previsti nel contratto in essere, non potendosi interrompere un servizio che, per la sua specificità, si identifica come intervento di natura essenziale sociale ad interesse pubblico, a tutela dei diritti umani per il quale occorre garantire la continuità.
- 2) Diminuire di € 493.827,50 l'impegno di spesa assunto con propria determinazione n. 214 del 10.09.2020 alla missione 12 programma 04 “Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale” del bilancio 2021, giusto bilancio pluriennale approvato con delibera C.C. n. 23 del 03.08.2020 macroaggregato 03 codice piano dei conti finanziario 1.03.02.99.999;
- 3) Far fronte alla spesa di € 493.827,50 cn imputazione della stessa alla missione 12 programma 04 “Interventi per soggetti a rischio di esclusione sociale” del bilancio 2021, giusto bilancio pluriennale



## COMUNE DI BRONTE

approvato con delibera C.C. n. 23 del 03.08.2020 macroaggregato 03 codice piano dei conti finanziario 1.03.02.99.999;

- 4) Pagare la somma di € 493.827,50 a prestazione eseguita, con ulteriore determina, dietro presentazione di regolare fattura;
- 5) Disporre che la Soc. Coop. Iride di Scordia dovrà corrispondere al Comune di Bronte la somma di € 5.925,93 per indennità di cui al Regolamento approvato con Deliberazione della G.M. n. 109/2017 e successiva modifica con Determina n. 190/2018;
- 6) Trasmettere la presente determinazione al Servizio "Ragioneria e Finanze" ai sensi dell'art. 29 del Regolamento di contabilità;
- 7) Disporre che il presente atto venga pubblicato all'Albo pretorio on line ai sensi dell'art 67, comma 6, del vigente regolamento degli Uffici e dei servizi venga, altresì, pubblicato nella Sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione di 1° livello "Provvedimenti" sottosezione di 2° livello "Provvedimenti dirigenti", voce "determine";
- 8) Dare atto che le pubblicazioni di cui al precedente punto sono curate rispettivamente dall'Ufficio Messaggi Notificatori per l'albo pretorio on line e, dall'Ufficio Ced per la sezione "Amministrazione trasparente".

Il Responsabile del procedimento

II CAPO IV AREA  
Longhitano Francesca